



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

11.03.2019

№

8

Об утверждении ведомственной целевой программы
«Повышение эффективности системы оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»

В соответствии с пунктом 20 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 29.06.2016 № 219а «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу Томской области «Повышение эффективности системы оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам Шаталову Е.В.

Начальник департамента

А.В. Холопов

УТВЕРЖДЕНА
приказом
Департамента здравоохранения
Томской области
от 11.03.2019 № 8

Ведомственная целевая программа «Повышение эффективности системы оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование субъекта бюджетного планирования (далее – СБП)	Департамент здравоохранения Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее - ВЦП)	Первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Развитие здравоохранения в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации			
Цель ВЦП (задача подпрограммы)	Повышение эффективности системы оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации			
Задача СБП согласно Положению о СБП (Уставу СБП)	Снижение смертности от заболеваний			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2019	2020	2021
Больничная летальность	процент	2,0	2,0	2,0
Доля выездов бригад СМП со временем доезда до больного менее 20 минут	процент	97,0	97,0	97,0
Срок реализации ВЦП	Носит постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
2019	0901	0726200K00	610	424 514,9
	0901	0726200K00	620	326 078,0
	0902	0726200K00	610	62 493,1
	0902	0726200K00	620	90 309,7
	0903	0726200K00	610	28 833,4
	0903	0726200K00	620	48 778,4
	0904	0726200K00	610	665,5
	0904	0726200K00	620	19 957,0

	0906	0726200K00	610	936,3
	0906	0726200K00	620	8 241,6
	0906	0726200H00	610	186 039,9
	0909	0726200Ж00	610	125 214,9
	0909	0726200K00	610	11 951,8
	0909	0726200K00	620	5 567,3
	0909	0726240300	540	8 217,2
	всего	х	х	1 347 799,0
2020	0901	0726200K00	610	419 285,6
	0901	0726200K00	620	316 024,3
	0902	0726200K00	610	62 493,1
	0902	0726200K00	620	90 309,7
	0903	0726200K00	610	28 833,4
	0903	0726200K00	620	48 778,4
	0904	0726200K00	610	665,5
	0904	0726200K00	620	19 957,0
	0906	0726200K00	610	936,3
	0906	0726200K00	620	8 241,6
	0906	0726200H00	610	186 039,9
	0909	0726200Ж00	610	125 214,9
	0909	0726200K00	610	11 951,8
	0909	0726200K00	620	5 567,3
	0909	0726240300	540	8 217,2
	всего	х	х	1 332 516,0
2021	0901	0726200K00	610	419 285,6
	0901	0726200K00	620	316 024,3
	0902	0726200K00	610	62 493,1
	0902	0726200K00	620	90 309,7
	0903	0726200K00	610	28 833,4
	0903	0726200K00	620	48 778,4
	0904	0726200K00	610	665,5
	0904	0726200K00	620	17 957,0
	0906	0726200K00	610	936,3
	0906	0726200K00	620	8 241,6
	0906	0726200H00	610	186 039,9
	0909	0726200Ж00	610	125 214,9
	0909	0726200K00	610	11 951,8
	0909	0726200K00	620	5 567,3
	0909	0726240300	540	8 217,2
	всего	х	х	1 330 516,0

Раздел 1. Характеристика цели ВЦП и направления работ по ее достижению.

ВЦП разработана для решения задачи СПб «Снижение смертности от заболеваний».

Задача 1 ВЦП: Организация оказания скорой медицинской помощи.

Задача 2 ВЦП: Организация специализированной медицинской помощи, медицинская эвакуация, медицинская помощь при чрезвычайных ситуациях.

Задача 3 ВЦП: Организация службы крови.

Задача 4 ВЦП: Организация оказания услуг лечебного и не лечебного характера.

Цель ВЦП: повышение эффективности системы оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации.

Одним из основных приоритетных направлений государственной региональной политики в сфере здравоохранения, совместно с сохранением и укреплением здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни, является повышение доступности и качества специализированной медицинской помощи.

Данной ВЦП предусмотрена текущая деятельность областных государственных медицинских организаций Томской области с целью совершенствования системы оказания специализированной медицинской помощи больным туберкулезом, лицам, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, гепатитами В и С, наркологическим больным, больным с психическими заболеваниями и расстройствами поведения, онкологическими заболеваниями, больным сердечно-сосудистыми и прочими заболеваниями в условиях стационара, дневного стационара и в амбулаторных условиях.

Одним из направлений развития здравоохранения в настоящее время является развитие и совершенствование системы скорой медицинской помощи (далее – СМП), в том числе специализированной. СМП является самым массовым, доступным и бесплатным видом медицинской помощи населению. Состояние СМП рассматривается сегодня как фактор национальной безопасности.

На территории областного центра скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается станциями скорой медицинской помощи с подстанциями в Ленинском, Кировском, Октябрьском, Советском районах города, специализированной и педиатрической подстанциями. СМП жителям других муниципальных образований Томской области оказывается отделениями СМП районных больниц, медицинских организаций городских округов.

Кроме того, данной ВЦП предусмотрено развитие судебно-медицинской и патологоанатомической служб, службы крови.

Направление работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП).

По состоянию на 01.01.2018 скорую медицинскую помощь населению города Томска и Томской области оказывает областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» и 25 отделений скорой медицинской помощи, расположенных в муниципальных образованиях Томской области.

Служба крови - это самостоятельная отрасль трансфузионной медицины, изучающая и реализующая на практике заготовку, сертификацию, переработку, хранение, распределение и транспортировку компонентов, отдельных препаратов и реагентов из донорской крови, а также обеспечивающая безопасность этих процессов. Это ключевая стратегическая служба здравоохранения Российской Федерации, обеспечивающая оказание своевременной трансфузиологической помощи (заготовка и переливание крови, ее компонентов) как в мирное время, так и при чрезвычайных ситуациях. На 01.01.2017 служба крови Томской области представлена следующими учреждениями: областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения (далее – ОГБУЗ) «Томский региональный центр крови» и 3 отделениями переливания крови в городах и районах области: областное государственное автономное учреждение здравоохранения (далее – ОГАУЗ) «Колпашевская районная больница», ОГАУЗ «Стрежевская городская больница», ОГБУЗ «Каргасокская районная больница».

Основные задачи службы крови Томской области:

- планирование и удовлетворение потребностей лечебно-профилактических учреждений в компонентах крови;
- планирование и учёт донорских кадров, медицинское освидетельствование доноров;
- проведение заготовки донорской крови, плазмы, производство компонентов крови, криоконсервирование клеток крови, долгосрочное хранение и карантинизация свежзамороженной плазмы, вирусинактивация свежзамороженной плазмы и тромбоконтрата;

- обеспечение контроля качества и инфекционной безопасности компонентов крови, производимых на территории области на всех этапах от отбора доноров крови до переливания компонентов;

- разработка и внедрение методов и технологий, направленных на повышение безопасности заготавливаемых компонентов крови доноров, совершенствование методов консервирования, переработки и хранения крови и ее компонентов;

- оказание организационно-методической и консультативной помощи учреждениям здравоохранения по вопросам организации трансфузионной терапии, внедрения в гемотерапию новых трансфузионных сред;

- проведение организационной работы по популяризации донорства среди населения с использованием средств массовой информации, проведения коллективных лекций и бесед для студентов и преподавателей учебных заведений, сотрудников предприятий и учреждений Томска и области.

- обеспечение доноров в день донации бесплатным питанием или денежной компенсацией в соответствии с приказом Минздрава России от 26.04.2013 № 265н «О случаях возможности замены бесплатного питания донора крови и (или) ее компонентов денежной компенсацией и порядке установления ее размера».

При определении уровня удовлетворения потребности организаций здравоохранения в компонентах крови учитывается коечный фонд лечебно-профилактических учреждений области, его структура, потребность в трансфузионных средах в зависимости от профиля, производственные мощности ОГБУЗ «Томский региональный центр крови» и уровень объема производства трансфузионных сред.

Одной из приоритетных задач службы крови Томской области на сегодняшний день – это обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов, для решения которой необходимо повышение эффективности развития службы крови региона. С этой целью необходимо развитие и модернизация ОГБУЗ «Томский региональный центр крови» и узловых отделениями переливания крови региона (Колпашево, Стрежевой, Каргасок), их переоснащение современным оборудованием, создание условий для карантинизации компонентов, развитие донорского движения в районах области. При этом основную потребность в компонентах крови будет обеспечивать ОГБУЗ «Томский региональный центр крови».

Патологоанатомическая служба выполняет важные функции в области профилактики, диагностики, лечения, прогноза заболеваний, являясь неотъемлемой частью диагностического и лечебного процесса. Предметом прижизненных патологоанатомических исследований являются органы и ткани, удаленные при хирургических операциях, а также их небольшие фрагменты, изъятые при инвазивных диагностических процедурах (биопсии) с целью выяснения или уточнения диагноза заболевания. Другой вид патологоанатомического исследования - вскрытие трупа (аутопсия) проводится с целью контроля достоверности и полноты прижизненной диагностики, обоснованности и адекватности проведенных профилактических, диагностических и лечебных мероприятий. Данные, полученные при аутопсии, имеют первостепенное значение для анализа врачебных ошибок.

В Томской области патологоанатомические исследования проводятся в ОГБУЗ «Патологоанатомическое бюро», ОГАУЗ «Томский областной онкологический диспансер», ОГАУЗ «Колпашевская районная больница», ОГБУЗ «Асиновская районная больница», ОГАУЗ «Стрежевская городская больница», ОГБУЗ «Шегарская районная больница», ОГБУЗ «Верхнекетская районная больница», ОГАУЗ «Кривошеинская районная больница».

Отмечается ежегодный рост числа патологоанатомических исследований, как прижизненных, так и посмертных. Ежегодный прирост числа исследований в целом по Томской области составляет около 8 – 10 процентов.

Одним из направлений данной ВЦП также является достижение современного и качественного уровня производства судебно-медицинских экспертиз и исследований по направлениям и постановлениям судебно-следственных органов в сроки, установленные законодательными актами Российской Федерации.

Кроме того, данной ВЦП предусмотрено финансовое обеспечение бесплатного проезда по направлениям врачей в медицинские организации, расположенные на территории Томской области, оказывающие специализированную онкологическую, наркологическую и психиатрическую помощь, лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при отсутствии круглогодичного транспортного наземного сообщения с областным центром в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 10.03.2011 № 64а «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов на обеспечение бесплатного проезда по направлениям врачей в медицинские организации, расположенные на территории Томской области, оказывающие специализированную онкологическую, наркологическую и психиатрическую помощь, лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при отсутствии круглогодичного транспортного наземного сообщения с областным центром».

Раздел 2. Описание методик расчета показателей
непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество государственных услуг (работ), выполненных в полном объеме	Единиц	Рост	Абсолютное число государственных услуг (работ), выполненных в полном объеме	Отчет о выполнении государственного задания
Количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единиц	Рост	Абсолютное число областных государственных учреждений здравоохранения, выполнивших государственные задания в полном объеме	Отчет о выполнении государственного задания
Количество пациентов, обеспеченных проездами до пункта назначения и обратно по направлениям врачей в медицинские организации, расположенные на территории Томской области, оказывающие специализированную онкологическую, наркологическую и психиатрическую помощь, лиц, проживающих в	Человек	Рост	Абсолютное число пациентов, обеспеченных проездами до пункта назначения и обратно по направлениям врачей в медицинские организации, расположенные на территории Томской области, оказывающие специализированную онкологическую, наркологическую и психиатрическую помощь, лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и	Ведомственная статистика

районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при отсутствии круглогодичного транспортного наземного сообщения с областным центром			приравненных к ним местностях, при отсутствии круглогодичного транспортного наземного сообщения с областным центром	
Количество доз закупленных препаратов	Единиц	Рост	Абсолютное число доз закупленных препаратов для проведения туберкулинодиагностик и детского населения Томской области	Ведомственная статистика, отчет о достижении показателей результативности

Раздел 3. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Начальник Департамента здравоохранения Томской области – Холопов Александр Владимирович
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Порядок работы по реализации ВЦП организован в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
Ответственный за ежеквартальный и ежегодный мониторинг ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам – Шаталова Елена Викторовна (в части организации и реализации мероприятий и достижения целевых показателей). Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по экономике и финансам – Тулупова Ольга Николаевна (в части организации финансирования и осуществления ежеквартального и ежегодного мониторинга расходов на реализацию мероприятий).

Раздел 4. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
1. Низкая укомплектованность врачебными кадрами, средним и младшим медицинским персоналом; 2. Недостаточное материально-техническое оснащение медицинских организаций	Недостаточное оснащение медицинских организаций оборудованием и высокий коэффициент совместительства могут не позволить оказывать медицинскую помощь на более высоком уровне
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер, отсутствуют

Раздел 5. Мероприятия ВЦП

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2019	2020	2021	наименование показателя	единица измерения	2019	2020	2021
1	Предоставление государственных услуг (выполнение работ) в сфере оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации областными государственными учреждениями	Оказание государственных услуг (выполнение работ), указанных в приложении к ВЦП	01.2019	12.2021	Областные государственные учреждения, подведомственные Департаменту здравоохранения Томской области	0901, 0726200К 00, 610, 620; 0902 0726200К 0, 610, 620; 0903, 0726200К 00, 610, 620; 0904, 0726200К 00, 610, 620; 0906, 0726200К 00, 610, 620; 0906, 0726200Н 00, 610; 0909, 0726200Ж 00, 610; 0909,	1 316 581,8	1 301 298,8	1 299 298,8	Показатель объема: количество государственных услуг (работ), выполненных в полном объеме	Ед.	9	9	9
										Показатель, характеризующий качество: количество областных государственных учреждений, выполнивших государственные задания в полном объеме	Ед.	30	30	30

и, подведомственные Департаменту здравоохранения Томской области, в соответствии с государственным заданием					0726200К 00, 610,620.	8 217,2	8 217,2	8 217,2	8 217,2	Показатель объема: Количество пациентов, обеспеченных проездами по направлениям врачей в медицинских учреждениях, расположенные на территории Томской области, оказывающие специализированную онкологическую, наркологическую и психиатрическую помощь, лицам проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных	Человек	484	484
2 Организация обеспечения бесплатного проезда по направлениям врачей в медицинские организации, расположенные на территории Томской области, оказывающие специализированную онкологическую, наркологическую и психиатрическую помощь, лицам проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных	Предоставление межбюджетного трансферта муниципальным образованиям в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 10.03.2011 №64а	01.2019	12.2021	Департамент здравоохранения Томской области	0909, 072624030 0, 540	8 217,2	8 217,2	8 217,2	8 217,2	Показатель объема: Количество пациентов, обеспеченных проездами по направлениям врачей в медицинских учреждениях, расположенные на территории Томской области, оказывающие специализированную онкологическую, наркологическую и психиатрическую помощь, лицам проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных	Человек	484	484

<p>к ним местностях, при отсутствии круглогодичн ого транспортног о наземного сообщения с областным центром</p>										<p>ескую помощь, лиц, проживающ их в районах Крайнего Севера и приравненн ых к ним местностях, при отсутствии круглогоди чного транспортн ого наземного сообщения с областным центром</p>	<p>Едини ца</p>	<p>440300</p>	<p>440300</p>	<p>440300</p>
<p>3 Закупка противотубер кулезных препаратов</p>	<p>Осущест вление закупки противо туберкул езных препарат ов для проведе ния туберкул инодиаг ности детского населени я Томской области</p>	<p>01 2019</p>	<p>12 2021</p>	<p>ОГАУЗ «Томски й областно й фтизиоп ульмоно логическ ий медичин ский центр»</p>	<p>0902 0726200К 00 620</p>	<p>23 000</p>	<p>23 000</p>	<p>23 000</p>	<p>Показатель объема: количество доз закупленны х препаратов</p>	<p>Едини ца</p>	<p>440300</p>	<p>440300</p>	<p>440300</p>	

	1 347 799,0	1 332 516,0	1 330 516,0	
--	-------------	-------------	-------------	--

Приложение
к ВЦП «Повышение эффективности
системы оказания специализированной
медицинской помощи, скорой, в том
числе
скорой специализированной,
медицинской
помощи, медицинской эвакуации»

Сводная информация об объемах государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в соответствии с государственным заданием, в рамках реализации ведомственной целевой программы «Повышение эффективности системы оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (Наименование ведомственной целевой программы Томской области)

N пп	Наименование государственной услуги (работы)	Содержание государственной услуги (работы)	Условия оказания государственной услуги (выполнения работы)	Областные государственные учреждения, оказывающие государственную услугу (выполняющие работу)	Наименование и единица измерения показателей объема государственной услуги (работы)	Значения показателя услуги (работы) государственной			Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)		
						2019	2020	2021	2019	2020	2021
1	Государственные услуги										
1.1	Специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования	Не устанавливается	Стационар	ОГБУЗ «Асиновская районная больница», ОГАУЗ «Александровская районная больница», ОГБУЗ «Бакчарская районная больница»,	Случаев госпитализации (Условная единица)	1 656	1 656	1 656	32 966,1	32 966,1	32 966,1

2.2	Организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами при оказании медицинской помощи	досмотр сотрудникам и полиции	-	ОГБУЗ «Томский региональный центр крови», ОГ АУЗ «Стрежевская городская больница», ОГБУЗ «Каргасокская районная больница», ОГ АУЗ «Колпашевская районная больница»	Условная единица продукта, переработки (в перерасчете на 1 литр цельной крови) (Условная единица)	12 030	12 030	12 030	194 786,2	194 786,2	194 786,2
2.3	Проведение судебно-медицинской экспертизы	Проведение экспертизы трупа, проведение экспертизы живого лица, лабораторные и инструментально экспертные исследования (проведение судебно-биологических, судебно-химических, судебно-гистологических	По определению суда, постановлению судьи, дознавателя или следователя	ОГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Томской области»	количество экспертиз (единиц)	69 996	69 996	69 996	70 949,0	70 949,0	70 949,0

	исследовани й)									
Затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество областных государственных учреждений										
ИТОГО:										
								81 308,0	69 025,0	69 025,0
								1 316 581,8	1 301 298,8	1 299 298,8